

Justis- og beredskapsdepartementet  
Innvandringsavdelingen  
ved Birgitte Weyde  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Dato: 08.01.2013  
Deres ref.:  
Vår ref.: 2013/322 RAGNIIND

### **Høringsbrev - forslag til endringer i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9 (heving av underholdskravet mv.)**

Vi viser til Høringsbrev – forslag til endringer i utlendingsforskriften §§ 10-8 og 10-9 (heving av underholdskravet). Departementet forslår blant annet å heve kravet til underhold fra kr. 242 440 til kr 261 700.

Senter for tverrfaglig kjønnsforskning vil begrense kommentarene til det som angår kjønnslikestilling, dvs. punkt 5 «Ulik virkning av underholdskravet for kvinner og menn». Departementet påpeker at selv om regelverket for familieinnvandring er kjønnsnøytralt i sin utforming, så er virkningene av kravet til økonomisk underhold kjønnnet: Tall fra UDI for 2011 viser for eksempel at familiemedlemmer til kvinner bosatt i Norge i nesten halvparten av tilfellene (40 prosent) fikk avslag på sin søknad om familieinnvandring, hvilket er langt høyere enn når det søkes om familiegjenforening med en mann bosatt i Norge. Kravet til økonomisk underhold er den vanligste avslagsgrunnen, i følge departementet. Grunnen er at kvinner i gjennomsnitt tjener mindre enn menn og derfor som gruppe rammes hardere av bestemmelsen om underhold enn menn som gruppe.

Vi støtter forslaget om at UDI innen ett år skal redegjøre for utilsiktede effekter av innstramninger i underholdskravet. Det er viktig å få pålitelig kunnskap om hvordan reglene om familieinnvandring virker i praksis. Dette er også i tråd med NOU 2012:15 Politikk for likestilling, punkt 17.3.4.3 «Familieinnvandring og sårbarhet». Der vises det til mulige indirekte kjønnsdiskriminerende effekter av kravet om økonomisk underhold, og det foreslås «en bredt anlagt gjennomgang av likestillingskonsekvenser av innvandrings- og integreringspolitikken» (s. 365).

STK oppfordrer departementet om ikke å heve kravet til underhold fordi en slik heving sannsynligvis vil gå mer ut over kvinner enn menn, jfr. forrige avsnitt. Høringsbrevet slår riktignok fast at verken heltidsarbeid i lavtlønnsyrker eller deltidsarbeid forklarer hvorfor kvinner rammes hardere av underholdskravet enn menn. Men selv om kjønn alene ikke er utslagsgivende for at familiemedlemmer til kvinner bosatt i Norge oftere får avslag, er det all grunn til å anta at kjønn



fortsatt spiller en sentral rolle i den dynamikken som gjør kvinner til den tapende part: Kjønn i samspill med andre faktorer, spesielt alder og landbakgrunn, ser ut til å være utslagsgivende. Vi oppfordrer departementet til å anlegge et interseksjonelt perspektiv, og på den bakgrunn ikke heve dagens underholdskrav.

Med hilsen

Jorunn Økland  
Senterleder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk ved UiO og er derfor ikke signert.